

Uchwała Nr Ra. 269 .2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 sierpnia 2019 r.

w sprawie: opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy w Solcu nad Wisłą Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku 2019, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także o przebiegu realizacji planu finansowego i instytucji kultury.

Na podstawie art.13, pkt.4 i art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r, poz.561) w związku z art.266, ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r, poz. 869),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: Witold Kaczkowski
Członkowie: Janina Filipowicz
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożoną przez Wójta Gminy w Solcu nad Wisłą Informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku 2019, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także o przebiegu realizacji planu finansowego instytucji kultury opiniuje pozytywnie z **uwagą omówioną w uzasadnieniu dotyczącą zobowiązań wymagalnych zakładu budżetowego.**

§2.

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od opinii na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 6 sierpnia 2019r tj. zgodnie z terminem określonym w art. 266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych została przedłożona do Regionalnej Izby Obrachunkowej Informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019r, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz o przebiegu realizacji planu finansowego instytucji kultury (dalej: Informacja). Przy opiniowaniu przedłożonej Informacji Skład Orzekający zapoznał się także z Uchwałą Budżetową na rok 2019 wraz ze zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi na podstawie rozporządzenia MF z dnia 16 stycznia 2014r w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2019r poz.1393) oraz rozporządzenia z dnia 4 marca 2010r w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014r, poz.1773) i ustalił, co następuje ;

Przedłożona Informacja została sporządzona w zakresie i formie zgodnej z uchwałą proceduralną Rady w tej sprawie. Plan dochodów i wydatków w badanej Informacji i w sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami budżetowymi i zarządzeniami.

Jak wynika z przedłożonych sprawozdań za I półrocze 2019 r Gmina uzyskała dochody w wysokości 9 274 746zł, przy planowanych w kwocie 16 960 199zł, co oznacza realizację planu w ok. 54,7%, a więc powyżej wskaźnika upływu czasu. Plan wydatków budżetu na dzień 30 czerwca br. przewiduje realizację zadań w wysokości 16 857 218zł. W I półroczu wydatki wykonano w kwocie 8 828 307zł, co stanowi ok. 52,4% planu rocznego. Za I półrocze Gmina odnotowała nadwyżkę budżetową w wysokości 446 439zł. Uzyskane dochody bieżące przewyższyły wydatki bieżące, a więc zachowana została relacja określona w art.242, ust.2 ustawy o finansach publicznych. W Informacji odniesiono się do odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu, w tym wydatków majątkowych, nie wskazując na zagrożenia w realizacji zadań inwestycyjnych. Z Informacji wynika, iż wykonanie większości prac przypada w II półroczu. Omówiono stan należności Gminy i sposoby ich egzekucji.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wskazanych w Informacji źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne, w tym na realizację zadań obligacyjnych oraz na zadania zlecone. Na podstawie przedłożonych sprawozdań nie stwierdzono przypadków przekroczenia upoważnienia do zaciągania zobowiązań lub dokonywania wydatków bez upoważnienia zawartego w uchwale budżetowej.

Przedstawione w Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2027 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów zgodne są z budżetem. Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że wskaźnik obciążenia budżetu roku 2019 obsługą zadłużenia wynosi

2,50% planowanych dochodów i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok, indywidualnego wskaźnika, wyliczanego zgodnie z art.243 ustawy o finansach publicznych, który ma wynieść 7,81%. W informacji przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF, do których nie wnosi się uwag.

Przedstawiono również realizację wyników finansowych samorządowego zakładu budżetowego tj. Zakładu Usług Komunalnych. Z informacji wynika, iż kondycja zakładu jest słaba. Zakład otrzymał z budżetu Gminy dotację przedmiotową w kwocie 140.917zł. Nie przekracza ona limitu określonego w art. 15 ust. 6 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Gmina udzieliła dla zakładu dotacji na inwestycję w kwocie 10.000zł. Na koniec półrocza Zakład osiągnął stratę, a ponadto odnotowano niedobór środków obrotowych w wysokości **81.474,60zł**. Wystąpiły należności wymagalne w kwocie **24.040,04zł** z tytułu świadczonych usług (spadek w stosunku do końca 2018 roku o 4.386,96zł). Odnotowano również **zobowiązania wymagalne** w wysokości **52.678,75zł** (wzrost w stosunku do końca 2018 roku o 44.342,35zł) z tytułu dostaw towarów i usług, podatku od nieruchomości i środków transportu, podatku VAT oraz pozostałych (KZP). Zaciągnięcie powyższych zobowiązań należy ocenić w świetle przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004r o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 poz. 1440).

Przedłożono również informacje o przebiegu realizacji planu finansowego instytucji kultury tj. Gminnej Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Ośrodka Kultury, które zawierają szczegółowe zestawienie uzyskanych za I półrocze przychodów i poniesionych kosztów. Jak wynika z przedstawionych dokumentów jednostki nie posiadały należności i zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie dokonanej analizy Skład Orzekający RIO nie stwierdza istotnych zagrożeń w wykonaniu budżetu Gminy, obsłudze długu i realizacji planu finansowego powyższych jednostek i przedłożoną informację opiniuje jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Witold Kączkowski